

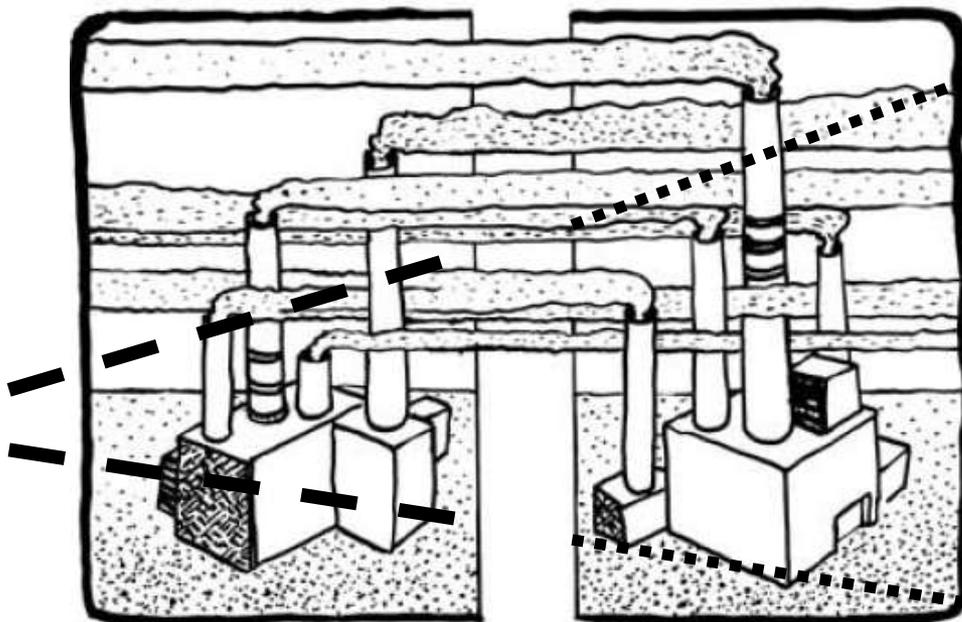
# **BUENAS PRÁCTICAS EN LA EVALUACIÓN AMBIENTAL DE LOS PROYECTOS TRANSFRONTERIZOS**

**Fernando Vicente Davila y Gonzalo Méndez Martínez**  
**Departamento de Xeociencias Mariñas e Ordenación do Territorio**  
**Universidad de Vigo**  
**fernando.vicente@uvigo.es**

**12 de marzo de 2014**

# 1.- ¿ Cuándo la EIA es transfronteriza?

Quando un proyecto propuesto en un lugar en el que la extensión de su área de influencia o posible impacto **trasciende las fronteras nacionales y puede afectar algún país vecino**



El proceso de **análisis de impacto se amplía** a un área geográfica que pertenece jurisdiccionalmente a otro país.

## 2.- ¿ Cuáles son los proyectos transfronterizos sensu estricto?

### Supuestos posibles:

1)

Casos de consultas sobre proyectos **cercanos a la frontera** situados ya en España ya en Portugal y con posible afección al país vecino

### 1) Escenario

Estado afectado

Estado origen

2)

Casos transfronterizos (sensu stricto) **de interconexión** o **situados en un recurso natural compartido** que afecta a ambos países:

- Ejem.: Embalse de Sela (Agua)

“Se llevan a cabo en los dos países o tienen a los 2 países como estados de origen “

### 2) Escenario

2 procedimientos sustantativos  
2 procedimientos ambientales

Estado origen

Estado origen



# El contexto transfronterizo España-Portugal:



## Las obligaciones comunitarias

- A partir de mediados de los años 80 el desarrollo económico del espacio ibérico, en gran medida impulsado por la financiación comunitaria, supuso un fuerte incremento en la ejecución de **obras e infraestructuras lineales de gran envergadura** como **la línea de Alta Velocidad**, redes de interconexión eléctrica que atraviesan y atraviesan los municipios fronterizos vertebrando social y económicamente el espacio ibérico.

  
Año 1986

  
Año 1990

Iniciativa de la Red Transeuropea de Transportes.

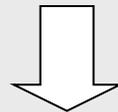
### 3.- ¿ Por qué la importancia de la evaluación conjunta en estos proyectos?

- **1. Contribuye a dotar a la evaluación de visión estratégica y coherente del proyecto de interconexión en su globalidad**
- **2. Puede evitar retrasos en la tramitación y eventuales contradicciones en el contenido de los informes emitidos por diferentes administraciones**

## 4.- Marco teórico y normativo sobre EIA conjunta

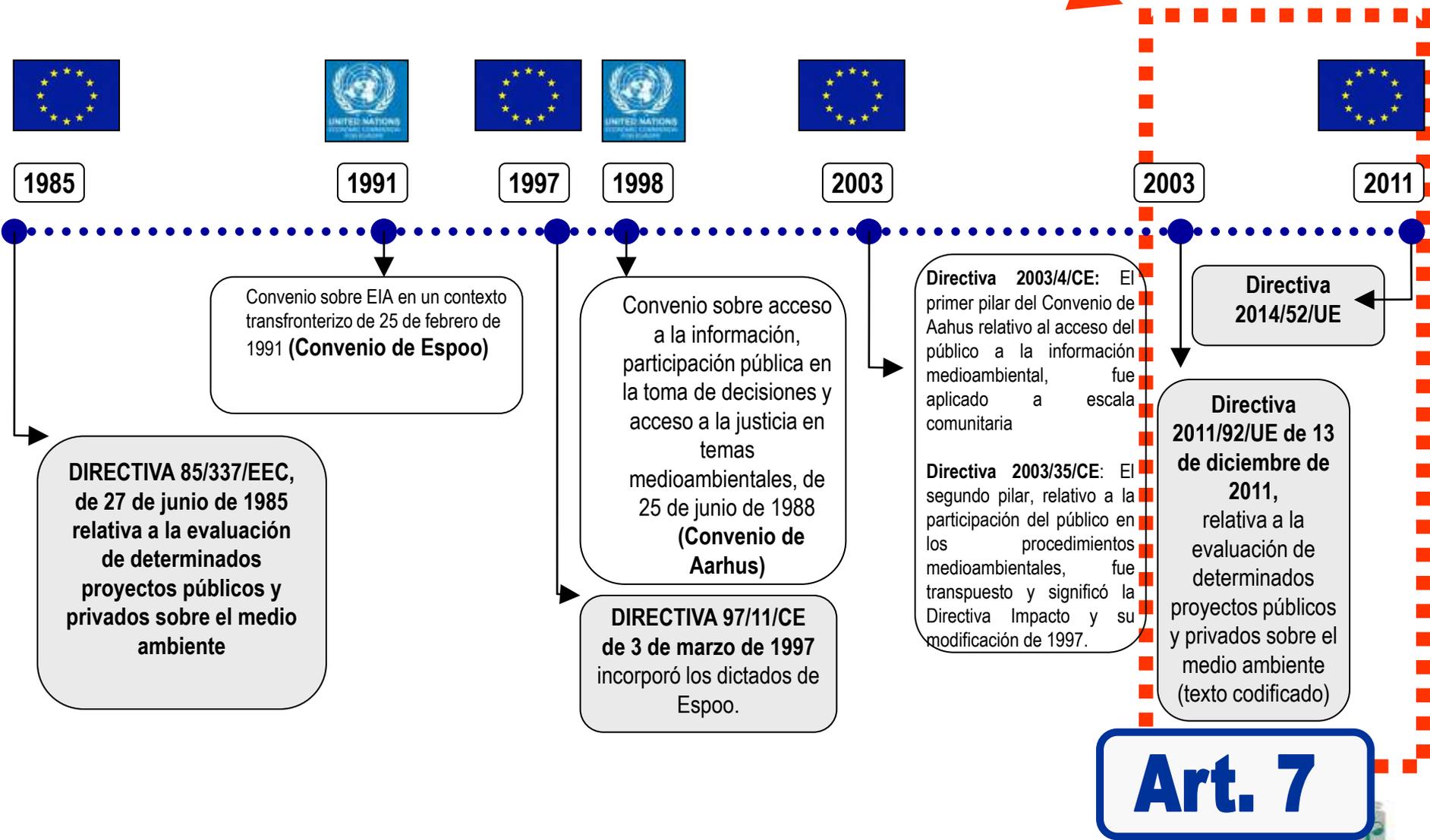
Existen referencias y recomendaciones incorporadas en el “acquis communautaire”:

- ✓ En la propia Directiva EIA (2014)
- ✓ En la jurisprudencia comunitaria a través de pronunciamientos del TJUE sobre la interpretación de la Directiva EIA
- ✓ En Guías de la UE sobre TEN-E and TEN-T



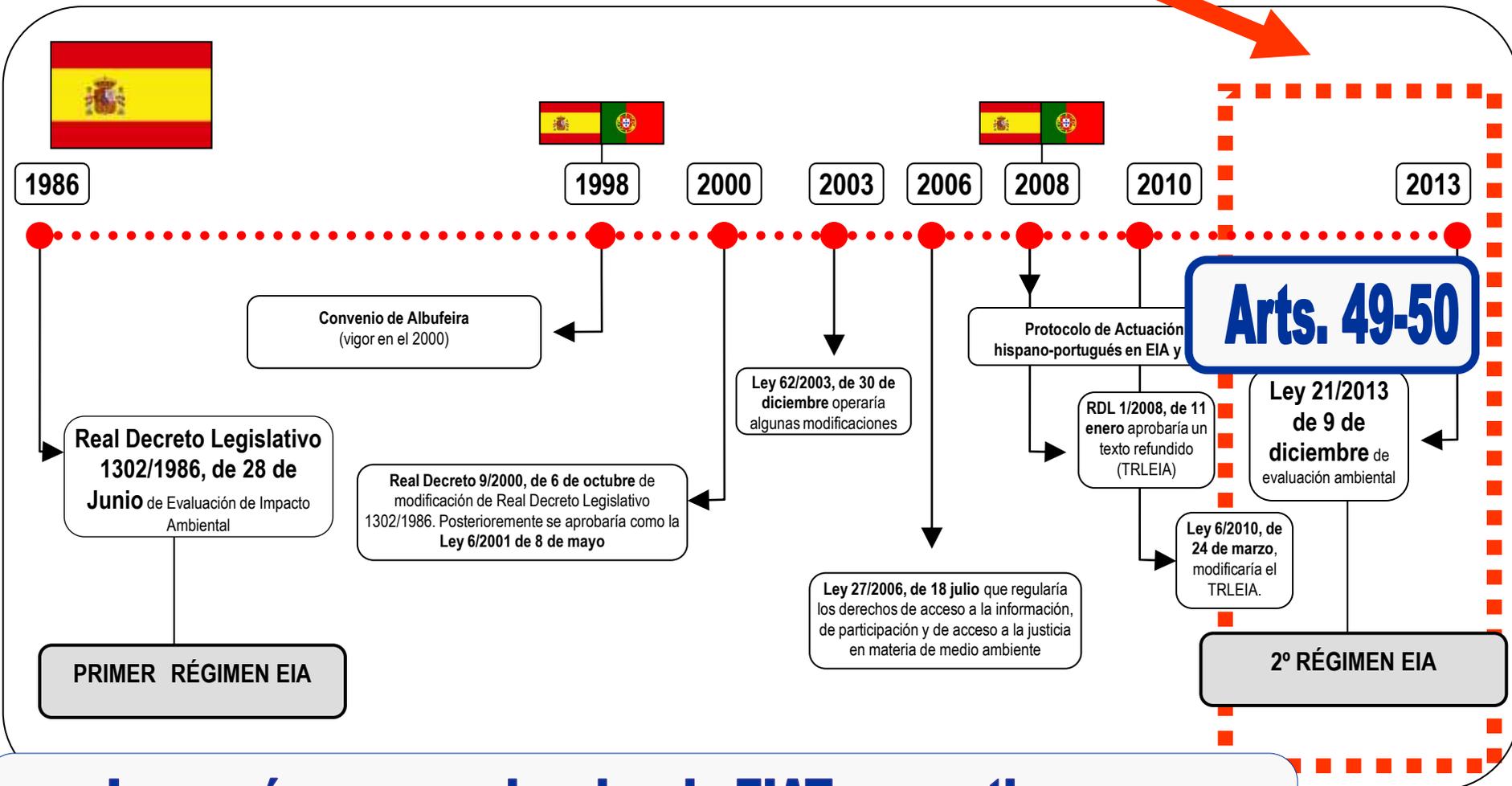
En estas referencias se habla de que en la EIA: “el proyecto considerado en su totalidad y se evite el fraccionamiento” y que en consecuencia se lleven a cabo: “documentos transnacionales”; “evaluaciones conjuntas”; “procedimientos coordinados”, “organismos comunes”, “consultas transfronterizas conjuntas”, etc.

# Marco normativo internacional e europeo



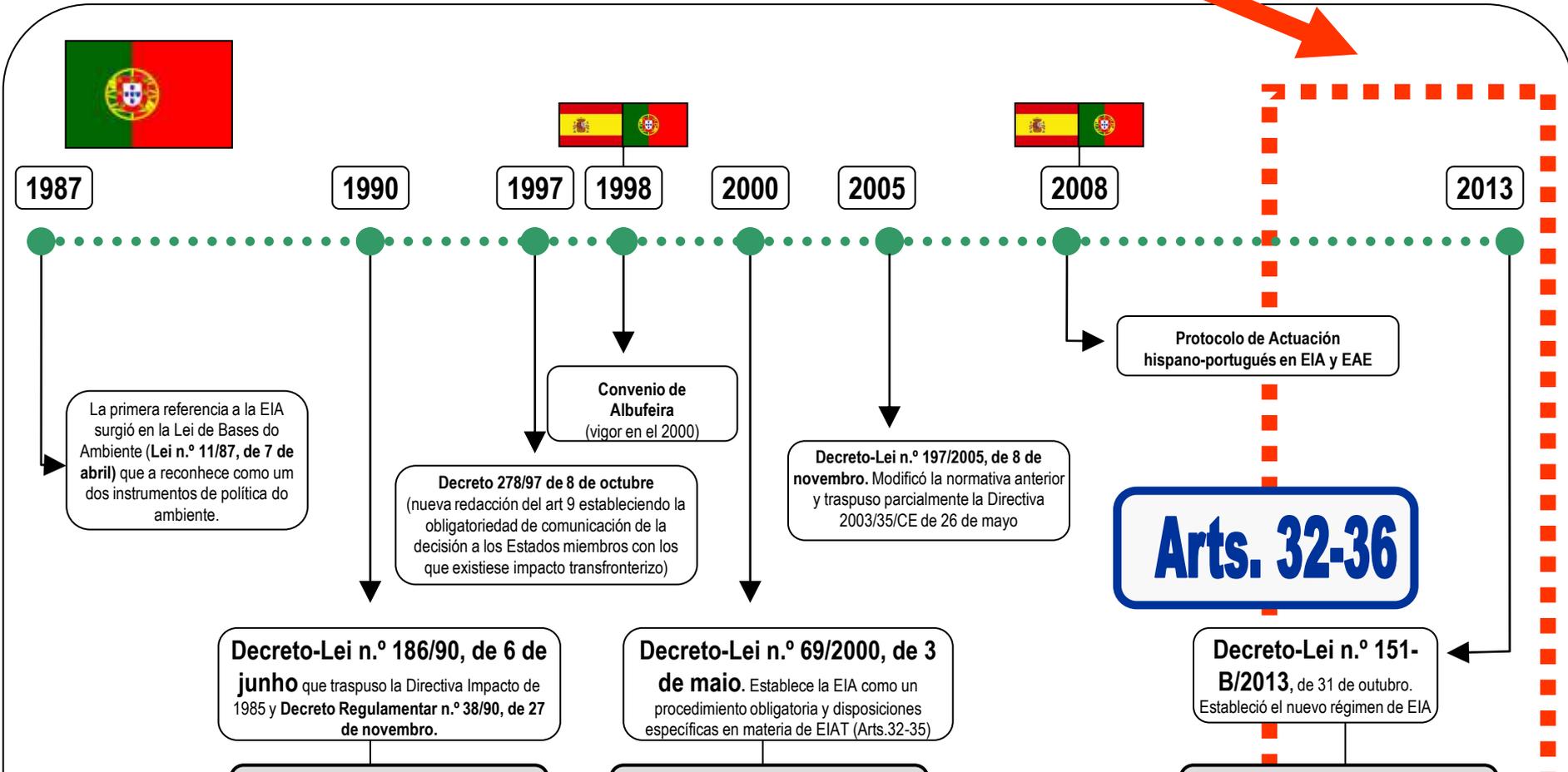
**Art. 7**

# Marco normativo en España



**Los regímenes nacionales de EIAT no contienen disposiciones específicas sobre la coordinación en EIA**

# Marco normativo en Portugal



**Los regímenes nacionales de EIAT no contienen disposiciones específicas sobre la coordinación en EIA**

# Marco normativo bilateral:

Año  
2008



## El Protocolo bilateral EIA

Contiene una disposición específica para los proyectos transfronterizos:

*“Cuando un proyecto, plan o programa abarque los dos Estados, las autoridades competentes de ambos Estados podrán determinar, antes del inicio de la evaluación ambiental, las formas institucionales y de procedimiento para realizar ésta. Siempre que sea posible se **deberá intentar que se realizada un única evaluación del proyecto, plan o programa** cumpliendo con los requisitos de **consultas transfronterizas**” (Disp. 18)*

# 5.- Identificación de casos de buenas prácticas

**En el inventario de casos sometidos a EIAT destacan los proyectos transfronterizos que han supuesto una doble tramitación sustantiva y ambiental al estar fraccionados en tramos nacionales**

**Portugal** 

Rail connection between Madrid - Lisbon/Oporto. Corridor between Elvas and Badajoz

**CONEXIÓN FERROVIARIA  
ELVAS-BADAJOZ**

**España** 

High speed train connection between Madrid-Lisbon/Oporto, Corridor 1. Elvas/Badajoz to LET

## **INFRAESTRUCTURAS DE CONEXIÓN TRANSFRONTERIZA**

**y que podrían haber sido sometidos a una tramitación ambiental conjunta**

San Martín del Pedroso and Quintanilha-access and international bridge

**CONEXIÓN VIARIA  
QUINTANILHA-SAN MARTÍN P.**

Road IP4 – E82 – Quintanilha's access and international bridge

400kV power line Puebla de Guzmán (Huelva)-Portuguese border.

**CONEXIÓN ELÉCTRICA  
TAVIRA-PUEBLA GÚZMAN**

Tavira Substation Project and associated RNT Lines, including new link with the Spanish

# "Buenas prácticas en la EIA de los proyectos transfronterizos"

**Objetivo** →

**Evaluación coordinada y/o conjunta de los impactos transfronterizos de obras e infraestructuras de interconexión**

**¿Cómo?** →

**Formas procedimentales e institucionales**

**\* Estudios Impacto Ambiental conjuntos (transfronterizos)**

**\* Comunicación directa entre órganos ambientales de ambos países**

**\* Elección alternativa más sostenible del proyecto a escala internacional**

**\* Notificaciones y contactos en fase inicial**

**\* Órganos bilaterales**

**\* Notificaciones y contactos en dos idiomas**

**\* Fase participación pública conjunta**

**\* Comunicaciones vía mail**

**¿Para qué?**

**Economía procesal**

**Agilidad procesal**

**Eficiencia y calidad de la EIA**



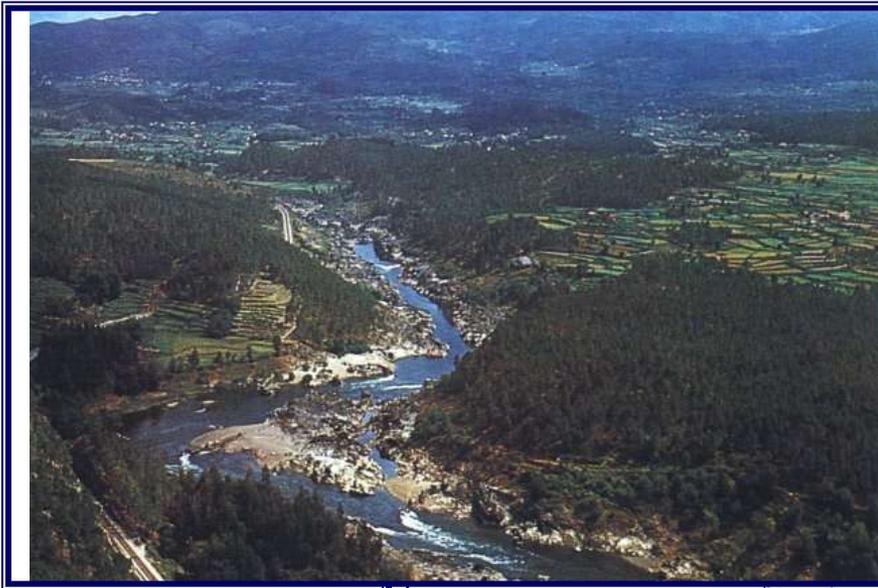
# "Buenas prácticas de cooperación y coordinación en la EIA de los proyectos transfronterizos"

¿Cómo? **—————> Formas procedimentales:**

## 1 Utilización de órganos bilaterales para la coordinación de la EIAT

- Antecedente: el proyecto de la presa de Sela
- Refinería de Bemposta
- Presa de Alqueva

# Un precedente: La EIA de la presa de Sela



**1ª Antecedente**  
**Buenas prácticas transfronterizas**

**Año 1996**

La superficie total del embalse proyectado se situaba en 480 hectáreas, inundando un total de 350 hectáreas de terreno (180 en el lado portugués y 170 en el español).

Territorio afectado: Crecente, Arbo, As Neves (ESP) y Monção y Melgaço (PORT)



# Un precedente: La EIA de la presa de Sela

## Buena práctica institucional

- **Grupo de Trabajo bilateral** para coordinar el proceso de evaluación de impacto ambiental seguido en ambos países al amparo de la XXVI Reunión de la Comisión Hispano-Portuguesa para regular el uso y aprovechamiento de los ríos internacionales en sus zonas fronterizas. (Convenio de 1968)
- Este grupo de trabajo conjunto celebró diversas reuniones para analizar la problemática ambiental del proyecto y fue solicitando nueva información y estudios complementarios a los promotores del mismo.

**El proceso de EIA se llevó a cabo de forma coordinada entre los dos países, ajustándose cada uno de ellos a su propia normativa**



# El Convenio de Albufeira

A nivel bilateral

Año  
2000

Año 2000

## Buena práctica procedimental

Comunicación fluida y constante en el seno de un **órgano bilateral (Comisión Aplicación y Desarrollo del Convenio)** respecto a proyectos transfronterizos que afectan a las cuencas ibéricas.

**- Refinería de Bemposta - Presa de Alqueva**

**Un conocimiento temprano de los impactos a través de organismos conjuntos clave para las fases posteriores porque evita retrasos.**

# Numerosos ejemplos de intercambios de información en el marco del Convenio de Albufeira sobre EIAT sobre cuencas ibéricas

Órgano	Ámbito	Actuación
	Intercambio de información hidrológica	1. En la II. Reunión (2001) se creará el Grupo de Trabajo para el Intercambio de Información con competencia en esta cuestión.
CADC	Informe de riesgo ambiental	5. En la VIII. Reunión, España presentó un informe sobre los episodios de contaminación del Río Murgas (Huelva).
	Comunicación de información impacto ambiental	6. Asimismo, en la VIII. CADC, la delegación española informó sobre la situación del proyecto de una refinería en Badajoz que, en mayo de 2007, se encontraba en el trámite de la Declaración de Impacto Ambiental. Por su parte, la delegación Portuguesa informó sobre el procedimiento de EIA del refuerzo de potencia del aprovechamiento hidroeléctrico del embalse de Picote.
	Comunicación de información impacto ambiental	7. En la X. Reunión (2008), en el seno de la CADC se informó del desarrollo del procedimiento de evaluación ambiental de la incremento de potencia de Bemposta.
	Comunicación de información impacto ambiental	8. La Comisión Mixta de acompañamiento, en el ámbito del CADC, analizaría la opinión de España en los proyectos transfronterizos de refuerzo de potencia de Picote y Bemposta, localizados en el Duero internacional.
	Intercambio de información evaluación estratégica	9. En virtud del artículo 5 del Convenio se realizaron entre España y Portugal comunicaciones sobre las aperturas de los procesos de consulta internacionales relativos a la elaboración de los planes hidrológicos de cada demarcación.
CADC (Grupo Técnico)	Acuerdo sobre consultas en planeamiento hidrológico	10. En el seno del Grupo de Trabajo sobre la Directiva Marco del Convenio de Albufeira se han acordado calendarios de reuniones a fin de que pudieran ser atendidas las opiniones de Portugal sobre el proceso de planificación en la parte española de las cuencas
Conferencia de Partes	Intercambio de información	
	Acuerdo sobre	
	Intercambio de	13. En la XIV reunión plenaria de CADC (2010) se informó de los trabajos de vigilancia conjunta de Bemposta y Picote respecto al

**Buena práctica procedimental**

La CADC, los GT y las Comisiones y el sistema de obligaciones de coordinación han generado una dinámica fluida en el intercambio de comunicaciones e información sobre posibles impactos transfronterizos

La operatividad ha permitido intensificar la cooperación entre ambos Estados

# "Buenas prácticas de cooperación y coordinación en la EIA de los proyectos transfronterizos"

¿Cómo? → **Formas procedimentales:**

**1 \* Elaboración de Estudios Impacto Ambiental conjuntos (transfronterizos)**

- Antecedente: el proyecto de la presa de Sela
- Línea AVE Porriño (Pontevedra) - frontera portuguesa

# La línea AVE tramo Porriño - frontera portuguesa

El tramo objeto del proyecto pertenecía al **Eje Atlántico de Alta Velocidad**, incluido en el **Plan Estratégico de Infraestructuras del Transporte (PEIT)** y de la **Red Transeuropea de Transportes**.

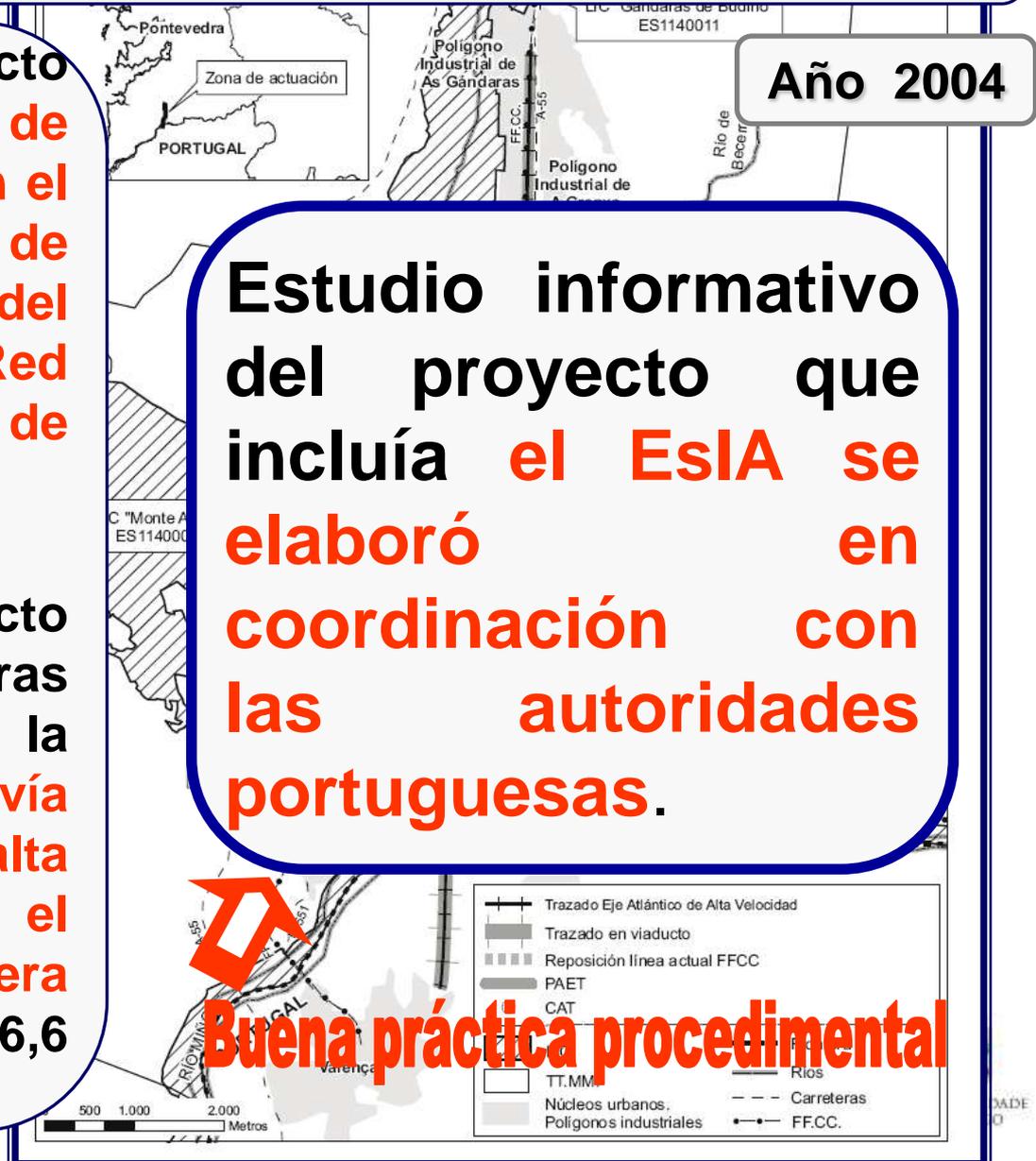
El objeto del proyecto consistía en definir las obras necesarias para la implantación de la **doble vía electrificada de alta velocidad ferroviaria** en el tramo **O Porriño-frontera portuguesa**, de unos **6,6 kilómetros de longitud**

Año 2004

Estudio informativo del proyecto que incluía el **EsIA** se elaboró en coordinación con las autoridades portuguesas.



**Buena práctica procedimental**



# Línea de interconexión eléctrica en Tavira-Puebla Guzmán



Año 2008-2009

Portugal

España



LEYENDA  

 Ámbito de estudio

ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL DE LA LÍNEA  
 A 400 KV PUEBLA DE GUZMÁN - FRONTERA PORTUGUESA

TÍTULO DEL PLANO:		SITUACIÓN	
FECHA: 1	ESCALA: 1:50000	FECHA: 10/05/2008	PROYECTO INTERIOR: 000001/001
PROYECTO: 811	COORDINADAS: UTM	FECHA: 10/05/2008	PROYECTO: 000001/001
FECHA: 10/05/2008	PROYECTO: 811	FECHA: 10/05/2008	PROYECTO: 000001/001

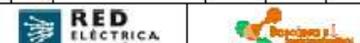


Foto 9. Subestación de Puebla de Guzmán en construcción

# Línea de interconexión eléctrica en Távira-Puebla Guzmán

## Buenas prácticas procedimentales

Las autoridades ambientales españolas en su respuesta en la consulta transfronteriza apelan al disp 18 del Protocolo:

**1.-** “...sería deseable una coordinación entre ambos procedimientos de evaluación ambiental. Una posible solución para esta coordinación es que se elaborara **un documento ambiental conjunto para los tramos finales de cada proyecto**, que analizara los impactos entre ambos Estados de las alternativas de conexión propuestas, y se sometiera en ambos Estados a consultas a las Administraciones afectadas y personas afectadas.



# Línea de interconexión eléctrica en Tavira-Puebla Guzmán

## Buenas prácticas procedimentales

Las autoridades ambientales españolas en su respuesta en la consulta transfronteriza apelan al disp 18 del Protocolo:

**2.- “someten el Estudio de Impacto Ambiental portugués a consulta de las mismas administraciones y personas interesadas que habían sido consultadas con motivo del proyecto español de conexión, para que valoraran la acción conjunta de ambos proyectos”.**



# Línea de interconexión eléctrica en Tavira-Puebla Guzmán

**Buena práctica procedimental**



**Selección alternativa teniendo en cuenta en el conjunto de los tramos del corredor**

DECLARAÇÃO DE IMPACTE AMBIENTAL

SINOPSE			
Designação do Projeto:	Substituição de Torres e Linhas de MTJ existentes, instaladas numa ligação entre a Rede Eléctrica Espanhola Substituição		
Tipologia do Projeto:	Áreas 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100	Fase em que se encontra o Projeto:	Concluído

Declaração de Impacte Ambiental (DIA) Procedimento Condicionado em Portugal

- 1-428-43-444-45221 da Linha "Torres Novas" - Substituição de Torres
- 2221-411-42211-43-444-45-464 de Linha Tavira - Fronteira Espanhola
- 3221-418-42148-43-44-45 de Fronteira da L. TAVIRA para a Substituição de Torres

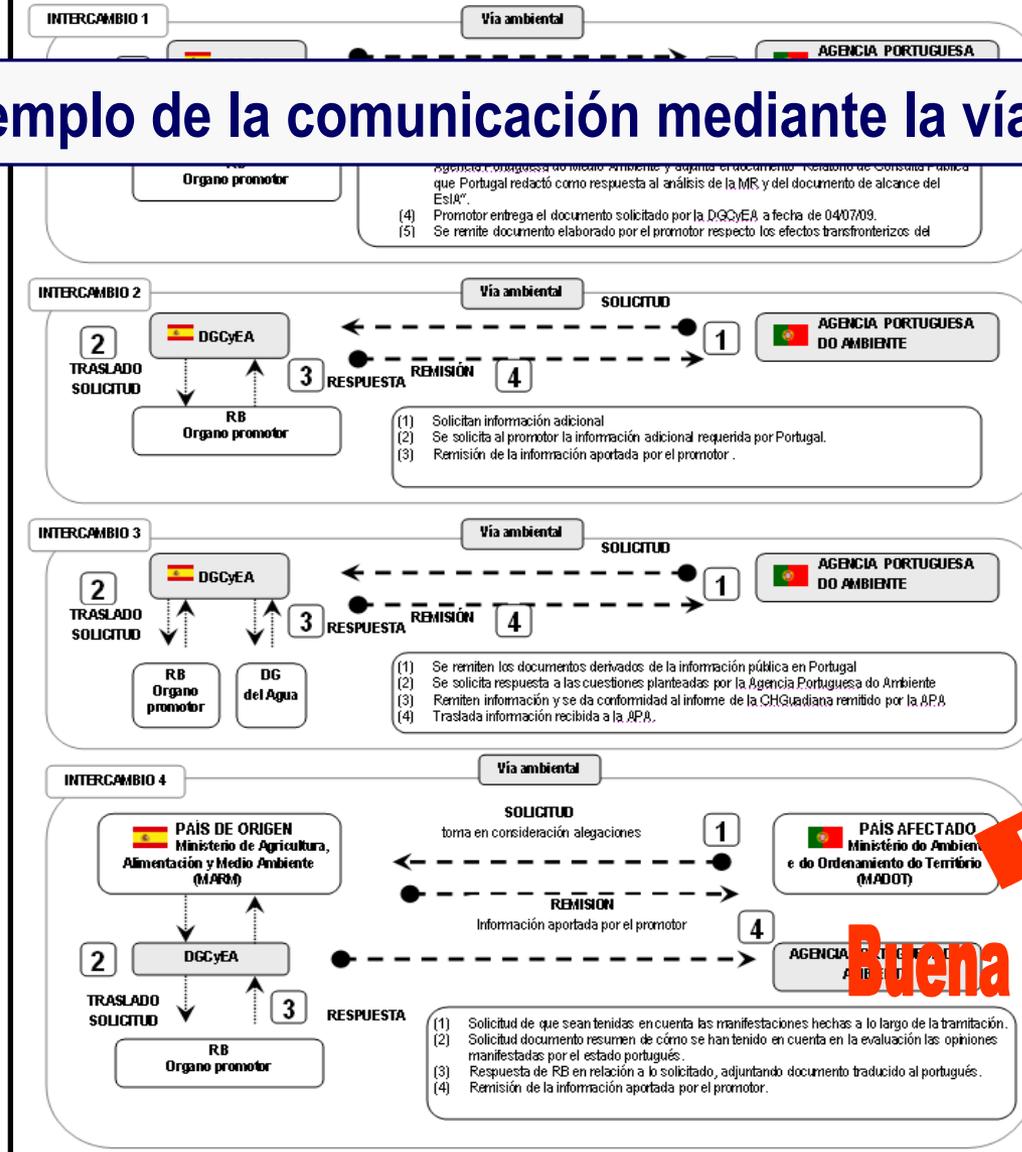
**3.- En la DIA portuguesa la elección de alternativa más razonable medioambientalmente se realiza basándose en la escala transfronteriza del proyecto (+)**

# Ejemplo de utilización de la vía de comunicación ambiental

Caso de la Refinería de Balboa (Badajoz)

Año 2008

## Ejemplo de la comunicación mediante la vía ambiental



Constituye un caso paradigmático en el empleo de la vía ambiental que supuso agilidad y fluidez en el intercambio de información y comunicaciones

Buena práctica procedimental

## Las reglas del Protocolo bilateral sobre EIA

✚ Las disposiciones del PA no han evitado duplicidades de trámites.

✚. Sin embargo si se han facilitado mejorar la cooperación y coordinación en varios aspectos y se han ido intentado aproximaciones conjuntas en cada caso.

## Interconexión con Portugal

# Interconexiones eléctricas



## Capacidad de intercambio

2012  2.400 MW

2015  3.000 MW



## Red Transeuropea de Transportes y Energía

 Línea de 400 kV

 Línea de 220 kV



# Interconexiones energéticas



## Interconexión electricidad Ourense-Portugal (2016)

Interconexión eléctrica entre Portugal y España, Beariz-Fontefría en Orense y Vila Fria- Vila do Conde-Recarei (Portugal), una interconexión de 162 kilómetros que tendrá que estar lista para entrar en funcionamiento en 2016.

## Interconexión gas Zamora-Portugal (2018)

310 kilómetros



## Proyectos de Interés Común (PCI)



**Interconexión  
Vigo-Porto (2009)**

**Interconexión  
Salamanca-Aveiro (2018)**

**Interconexión  
Madrid-Lisboa (2010)**

**Interconexión  
Huelva- Faro (2018)**

**Interconexiones ferroviarias**

# En conclusión...

✚ Los proyectos transfronterizos deben ser objeto de **una evaluación integral, teniendo en cuenta sus impactos acumulativos** más allá de las líneas artificiales de frontera que los secciona y separa.

✚ Para ello se hace necesario apelar a la **experiencia ganada** por las administraciones de cada país y a las buenas relaciones de cooperación para alcanzar una **coordinación efectiva y lograr una EIA de calidad.**

**Muchas gracias por su atención!**

**BUENAS PRÁCTICAS EN LA EVALUACIÓN AMBIENTAL  
DE LOS PROYECTOS TRANSFRONTERIZOS**

**Fernando Vicente Davila y Gonzalo Méndez Martínez**  
**Departamento de Xeociencias Mariñas e Ordenación do Territorio**  
**fernando.vicente@uvigo.es**