



Situación legal de EA en España.

¿Teoría del caos?

11 de marzo de 2009

TEORÍA DEL CAOS

Comportamiento impredecible de un sistema dinámico.

Sistemas dinámicos:

- Estables: Tienden a un punto u órbita
- Inestables: Escapan del atractor
- Caóticos: Una mínima diferencia en las condiciones iniciales hace que el sistema evolucione de forma distinta

ELEMENTOS, EN PRINCIPIO, FAVORABLES A LA TEORÍA DEL CAOS

Amplio desarrollo legal.

Distintas figuras a evaluar (Planes, Proyectos)

Diversidad de procedimientos. (EIA, AAI, etc...)

Diversidad de órganos ambientales (Estado, Comunidades Autónomas)

Necesidad de informes externos para la conclusión de procedimientos

MARCO NORMATIVO EVALUACIÓN DE PROYECTOS

Marco Comunitario

Directiva 85/337, de 27 de Junio de 1985, relativa a la evaluación de las repercusiones de determinados proyectos públicos y privados sobre el medio ambiente. Los efectos de un proyecto sobre el medio ambiente deben evaluarse para proteger la salud humana, contribuir mediante un mejor entorno a la calidad de vida, velar por el mantenimiento de la diversidad de especies y conservar la capacidad de reproducción del sistema como recurso fundamental de la vida

Directiva 97/11 modifica la anterior e introduce modificaciones destinadas a clarificar, completar y mejorar las normas relativas al procedimiento de EIA.

Marco Estatal

Real Decreto Legislativo 1/2008, de 11 de enero, por el que se aprueba el texto refundido de la ley de evaluación de impacto ambiental de proyectos (BOE 26/1/08). **Propuesta su modificación**

Real Decreto 1131/1988, de 30 de septiembre, por el que se aprueba el Reglamento para la ejecución del Real Decreto Legislativo 1302/1986 de Evaluación de Impacto Ambiental (BOE 5/10/88)

Marco Autonómico

Amplio desarrollo a nivel de CCAA de la legislación de impacto ambiental.

Diversidad de procedimientos.

Diferentes figuras: actividades y proyectos sujetos a DIA, certificado ambiental, informe etc..

MARCO NORMATIVO EVALUACIÓN DE PLANES

Marco Comunitario

Directiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo y del Consejo relativa a la evaluación de los efectos de determinados planes y programas en el medio ambiente

Marco Estatal

Ley 9/2006, de 28 de abril sobre evaluación de efectos de determinados planes y programas en el medio ambiente

No favorece la teoría del Caos. Un amplio desarrollo legal no debe hacer impredecible el resultado.

DISTINTAS FIGURAS A EVALUAR

- Plan Estratégico de Infraestructuras del Transporte (PEIT)
 - Plan Sectorial de Carreteras
 - Proyecto de carretera ...
 - Plan del Sectorial del Transporte Aéreo
 - Plan Director del Aeropuerto de ...
 - Proyecto de Ampliación de pista ...

No favorece la teoría del Caos. Es necesaria la Planificación y su evaluación. Es necesario evitar duplicar evaluaciones (art 6 de la Ley 9/2006)

DIVERSIDAD DE PROCEDIMIENTOS

- Evaluación de Impacto Ambiental
- Autorización Ambiental Integrada (Ley de Prevención y Control Integrados de Contaminación 16/2002 de 1 de julio) (Permite la explotación). Se necesita coordinación.
- Ley de Gestión de la Calidad Ambiental de Andalucía 7/2007 de 9 de julio: Autorización Ambiental Integrada, Autorización Ambiental Unificada, Calificación Ambiental...

No favorece la teoría del Caos. Complica las tramitaciones. Es necesaria una mayor coordinación

DIVERSIDAD DE ORGANOS AMBIENTALES

- Expedientes en los que no es evidente la identificación del órgano ambiental: Tomas de agua para puesta en regadíos, extracciones de áridos en cauces, aeródromos etc...
- Expedientes con evaluación ambiental del órgano autonómico que al cambiar las circunstancias (ejecución de las obras) debe volver a evaluarse por AGE.
- Quejas comunitarias. Necesidad de unificar las contestaciones

No favorece la teoría del Caos. Es necesaria una mayor coordinación

Necesidad de informes externos para la conclusión de procedimientos

- Informes relativos a la Conservación de Red Natura 2000.
- Sin la emisión de los mismos por parte de la Comunidad Autónoma ¿se paraliza el procedimiento? ¿se prosigue? Y en este caso ¿se entiende que no hay afección o que si?

No favorece la teoría del Caos. Es necesaria una mayor coordinación

CONCLUSIONES

- CAMPO COMPLEJO CON UNA AMPLIA LEGISLACIÓN
- ES NECESARIO UN ALTO GRADO DE COLABORACIÓN Y COORDINACIÓN ENTRE LAS DISTINTAS ADMINISTRACIONES PARA UN FUNCIONAMIENTO EFICAZ
- NO ESTAMOS ANTE LA TEORÍA DEL CAOS SINO ANTE PROCEDIMIENTOS COMPLEJOS EN LOS QUE EXISTE GRAN CANTIDAD DE INTERLOCUTORES

MUCHAS GRACIAS

11 de marzo de 2009